



OEA/Ser.L/V/II.106
Doc. 59 rev.
2 junio 2000
Original: Español

SEGUNDO INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN PERÚ

SECRETARÍA GENERAL
ORGANIZACIÓN DE LOS ESTADOS AMERICANOS
1889 F St. N.W.
WASHINGTON, D.C. 20006

2000

Internet: <http://www.cidh.org>
E-mail: cidhoea@oas.org

cidh

**SEGUNDO INFORME SOBRE LA SITUACIÓN DE LOS
DERECHOS HUMANOS EN EL PERÚ**

ÍNDICE

| | Página |
|--|---------------|
| INTRODUCCIÓN | 1 |
| A. ANTECEDENTES DEL INFORME..... | 1 |
| B. MARCO DE REFERENCIA..... | 1 |
| C. VISITA <i>IN LOCO</i> | 7 |
| D. AGRADECIMIENTOS | 9 |
| E. APROBACION DE ESTE INFORME..... | 9 |
| | |
| SECCIÓN I DEMOCRACIA Y ESTADO DE DERECHO | |
| | |
| CAPÍTULO I. ESTRUCTURA DEL ESTADO PERUANO | |
| | |
| A. LA CONSTITUCIÓN DE 1993..... | 11 |
| 1. El Poder Legislativo. | 11 |
| 2. El Poder Ejecutivo. | 12 |
| 3. El Poder Judicial. | 13 |
| 4. El Consejo Nacional de la Magistratura | 14 |
| 5. El Ministerio Público | 14 |
| 6. El Tribunal Constitucional..... | 15 |
| 7. El Sistema de Seguridad y Defensa Nacional. | 15 |
| 8. El Sistema Electoral..... | 15 |
| | |
| B. EL SISTEMA CONSTITUCIONAL PERUANO Y LOS DERECHOS HUMANOS | 16 |
| 1. El marco normativo constitucional peruano | 16 |
| 2. Las obligaciones internacionales del Perú | 18 |
| 3. La Defensoría del Pueblo..... | 23 |
| | |
| CAPÍTULO II. ADMINISTRACION DE JUSTICIA Y ESTADO DE DERECHO | |
| | |
| A. INTRODUCCIÓN | 25 |
| B. LA JURISDICCION CIVIL: LA REFORMA JUDICIAL | 26 |
| 1. Jueces "provisionales" | 28 |
| 2. El Ministerio Público | 34 |
| 3. Fiscales "provisionales" | 37 |

| | | |
|-----------|---|-----------|
| 4. | El Consejo de Coordinación Judicial | 39 |
| 5. | El Consejo Nacional de la Magistratura | 40 |
| 6. | El Tribunal Constitucional..... | 42 |
| | | |
| C. | LA JURISDICCIÓN CIVIL: LA LEGISLACIÓN ANTITERRORISTA | 45 |
| 1. | Contexto de la legislación antiterrorista | 45 |
| a. | Derechos no suspendibles..... | 48 |
| b. | Garantías no suspendibles..... | 49 |
| c. | El Decreto Ley N° 25475 sobre el delito de terrorismo..... | 50 |
| d. | Modificación de la legislación antiterrorista..... | 61 |
| 2. | La Comisión <i>Ad Hoc</i> y los Inocentes | 62 |
| 3. | Los Requisitoriados | 63 |
| 4. | Falta de reparación <u>integral</u> y víctimas de la violencia | 64 |
| 5. | Actos de persecución contra jueces y abogados | 65 |
| | | |
| D. | LA JURISDICCIÓN MILITAR: AMPLIACIÓN..... | 70 |
| 1. | El Decreto Ley N° 25659 sobre Traición a la Patria..... | 74 |
| a. | Violación del derecho a la libertad personal [artículo 7(5)]..... | 75 |
| b. | Violación del principio de legalidad (artículo 9) | 76 |
| c. | Violación de las garantías judiciales y debido proceso (artículo 8)..... | 77 |
| (i) | Violación del Juez natural y competente [artículo 8(1)] | 77 |
| (ii) | Violación de la oportunidad y medios adecuados para preparar la defensa [artículo 8(2)(b) y 8 (2)(c)].... | 78 |
| (iii) | Violación del derecho a elegir su abogado [artículo 8(2)(d)] | 79 |
| (iv) | Violación al derecho a interrogar testigos [artículo 8(2)(f)] | 79 |
| (v) | Violación al derecho de recurrir del fallo ante juez o tribunal superior [artículo 8(2)(h)] | 80 |
| (vi) | Violación al derecho a un proceso público [artículo 8(5)] | 81 |
| (vii) | Violación al derecho de protección judicial [artículos 25 y 7(6)] | 81 |

| | | |
|-----------|--|-----------|
| (viii) | Violación al derecho a la integridad personal (artículo 5) | 82 |
| (ix) | Violación de los artículos 1(1) y 2 de la Convención..... | 83 |
| 2. | Legislación sobre seguridad nacional | 84 |
| E. | LA JURISDICCIÓN MILITAR: IMPUNIDAD..... | 87 |
| 1. | Tribunales militares e impunidad | 88 |
| 2. | Leyes de Amnistía e impunidad | 89 |
| F. | INCUMPLIMIENTO DE SENTENCIAS JUDICIALES..... | 94 |
| G. | CONCLUSIONES | 95 |
| H. | RECOMENDACIONES | 98 |

CAPÍTULO III. OBLIGACIONES INTERNACIONALES: PERÚ Y EL SISTEMA INTERAMERICANO DE DERECHOS HUMANOS

| | | |
|-----------|---|------------|
| A. | INTRODUCCIÓN | 101 |
| B. | FALTA DE CUMPLIMIENTO CON LOS FALLOS DE LA CORTE INTERAMERICANA DE DERECHOS HUMANOS..... | 101 |
| 1. | Casos presentados por la Comisión a la Corte referentes al Perú..... | 101 |
| a. | Caso <i>Castillo Páez</i> | 102 |
| b. | Caso Loayza Tamayo..... | 102 |
| c. | Caso <i>Castillo Petruzzi y otros</i> | 103 |
| 2. | “Revisión” nacional de sentencias de la Corte Interamericana | 104 |
| 3. | La respuesta de la Comisión Interamericana | 105 |
| 4. | La decisión de la Corte en estos casos | 108 |
| C. | EL PRETENDIDO “RETIRO” DE LA JURISDICCIÓN CONTENCIOSA DE LA CORTE..... | 109 |
| 1. | El comunicado de prensa de la Comisión | 110 |
| 2. | Caso Ivcher Bronstein..... | 111 |
| 3. | Caso del Tribunal Constitucional..... | 111 |
| 4. | La posición de la Comisión con respecto al pretendido “retiro” | 112 |
| 5. | Las sentencias sobre la competencia de la Corte | 115 |

| | | |
|----|---------------------------|-----|
| D. | SOLUCIONES AMISTOSAS..... | 117 |
| E. | CONCLUSIONES | 117 |
| F. | RECOMENDACIONES | 118 |

CAPÍTULO IV. DERECHOS POLÍTICOS

| | | |
|----|--|-----|
| A. | INTRODUCCIÓN | 119 |
| B. | EL CONTROL DE CONSTITUCIONALIDAD VS REELECCIÓN | 121 |
| C. | LA INTERFERENCIA ESTATAL EN EL EJERCICIO EFECTIVO DEL DERECHO A LA PARTICIPACIÓN POLÍTICA CIUDADANA | 122 |
| D. | ACTOS DE HOSTIGAMIENTO CONTRA CANDIDATOS A LA PRESIDENCIA PRESENTADOS POR LA OPOSICIÓN Y OTRAS FIGURAS POLÍTICAS | 124 |
| E. | LA INTERCEPTACIÓN TELEFÓNICA | 128 |
| F. | INTIMIDACIÓN..... | 129 |
| G. | SITUACION PREVIA A LAS ELECCIONES DEL 2000 | 131 |
| H. | LAS ELECCIONES DEL 2000 | 132 |
| I. | CONCLUSIONES..... | 138 |

CAPÍTULO V LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN EL PERÚ

| | | |
|----|--|-----|
| A. | INTRODUCCIÓN | 141 |
| B. | LIBERTAD DE EXPRESIÓN Y ESTADO DE DERECHO..... | 141 |
| C. | LA PROTECCIÓN DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN EN LA LEGISLACIÓN DOMÉSTICA DEL PERÚ..... | 144 |
| D. | LA DIFUSIÓN DE EXPRESIONES DE DISENSO POLÍTICO EN EL PERÚ | 147 |
| 1. | Tolerancia estatal y ejercicio efectivo del derecho a informar | 150 |
| 2. | Hostigamiento sistemático | 151 |
| 3. | El rol del Poder Judicial como garante de la libertad de expresión..... | 154 |
| a. | Utilización del Poder Judicial para hostigar a periodistas | 154 |
| b. | Falta del deber de investigar los abusos y crímenes contra periodistas | 155 |
| E. | CRONOLOGÍA DE DENUNCIAS RELATIVAS AL EJERCICIO DE LA LIBERTAD DE EXPRESIÓN | 157 |
| F. | CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES | 167 |

SECCIÓN II. DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES Y SITUACIÓN PENITENCIARIA

CAPÍTULO VI. LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES

| | | |
|-----------|---|-----|
| A. | INTRODUCCIÓN | 171 |
| B. | MARCO JURÍDICO | 172 |
| C. | VIGENCIA DE LOS DERECHOS ECONÓMICOS, SOCIALES Y CULTURALES EN PERÚ | 173 |
| | 1. Progresos..... | 174 |
| | 2. Aspectos problemáticos..... | 175 |
| D. | RECOMENDACIONES | 178 |

CAPÍTULO VII. LOS DERECHOS DE LA MUJER

| | | |
|-----------|--------------------------------------|-----|
| A. | INTRODUCCIÓN | 181 |
| B. | RÉGIMEN JURÍDICO | 182 |
| | 1. Normativa internacional | 182 |
| | 2. Normativa interna | 182 |
| C. | MEDIDAS PROGRESIVAS | 183 |
| D. | DISCRIMINACIÓN | 183 |
| E. | VIOLENCIA | 185 |
| | 1. Violencia doméstica y sexual..... | 185 |
| | 2. Salud reproductiva | 187 |
| F. | RECOMENDACIONES | 188 |

CAPÍTULO VIII. DERECHOS DEL NIÑO

| | | |
|-----------|--|-----|
| A. | INTRODUCCIÓN | 191 |
| B. | MARCO JURÍDICO | 191 |
| | 1. Normativa internacional | 191 |
| | 2. Normativa interna | 192 |
| C. | SITUACIÓN DE LA NIÑEZ | 193 |
| D. | TRABAJO INFANTIL, PROSTITUCIÓN INFANTIL Y RECLUTAMIENTO DE ADOLESCENTES | 193 |
| E. | JÓVENES INFRACTORES A LA LEY | 194 |
| F. | DERECHO A LA VIDA | 195 |

| | Página |
|--|----------------|
| G. RECOMENDACIONES | 196 |
| CAPÍTULO IX. LA SITUACIÓN PENITENCIARIA | |
| A. INTRODUCCIÓN | 199 |
| B. MARCO JURÍDICO | 200 |
| 1. Normativa internacional | 200 |
| 2. Normativa interna | 201 |
| C. SITUACIÓN CARCELARIA | 202 |
| D. RECOMENDACIONES | 205 |
| CAPÍTULO X. LOS DERECHOS DE LAS COMUNIDADES INDÍGENAS | |
| A. INTRODUCCIÓN | 207 |
| B. MARCO JURÍDICO | 207 |
| 1. Normativa internacional | 207 |
| 2. Normativa interna | 208 |
| C. LOS DERECHOS SOBRE LA TIERRA | 209 |
| D. DISCRIMINACIÓN ÉTNICA, SOCIAL Y CULTURAL | 212 |
| E. POBREZA | 212 |
| F. EDUCACIÓN | 213 |
| G. SALUD | 214 |
| H. RECOMENDACIONES | 214 |
| REFLEXIONES FINALES | 217 |